

绥棱县绥棱镇国土空间总体规划

(2021-2035年)

草案公示

绥棱镇人民政府
2023年11月

前言 | PREFACE

为贯彻落实中共中央 国务院《关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》（中发[2019]18号）的重大决策，绥棱县绥棱镇积极贯彻新理念、融入新格局，按照国家、黑龙江省、绥化市和绥棱县的部署，组织编制了《**绥棱县绥棱镇国土空间总体规划（2021-2035年）**》（以下简称《规划》）。

《规划》是对县级国土空间总体规划要求的细化落实，是对镇域国土空间保护开发做出的具体安排，是绥棱镇进行空间治理的工具，是编制专项规划、详细规划以及实施国土空间用途管制的基本依据。由绥棱镇人民政府组织编制。

目前《规划》草案已编制完成，现将《规划》草案的主要内容进行公示，全面征询公众意见，公示时间为2023年11月30日-2023年12月30日，公示方式为绥棱县人民政府网站。社会各界公众可通过电子邮件、信函、传真、电话等方式提出意见建议（附真实姓名和联系方式方便沟通）。

邮寄地址：绥棱县安民路87号绥棱镇人民政府

邮编：152200

电子邮箱：SLSLZ4623387@163.com

联系电话：0455-4623387

目录

01

规划总则

02

发展目标与定位

03

总体格局

04

塑造优质特色的农业空间

05

保护绿色安全的生态空间

06

构建集约高效的建设空间

07

强化实施保障体系



An aerial photograph of a rural landscape. The foreground and middle ground are dominated by large, rectangular green fields, likely corn. A dense, dark green forest runs diagonally across the middle. To the right, there is a cluster of several long, low greenhouses with dark roofs. In the background, more fields and a small village with white buildings are visible under a clear sky.

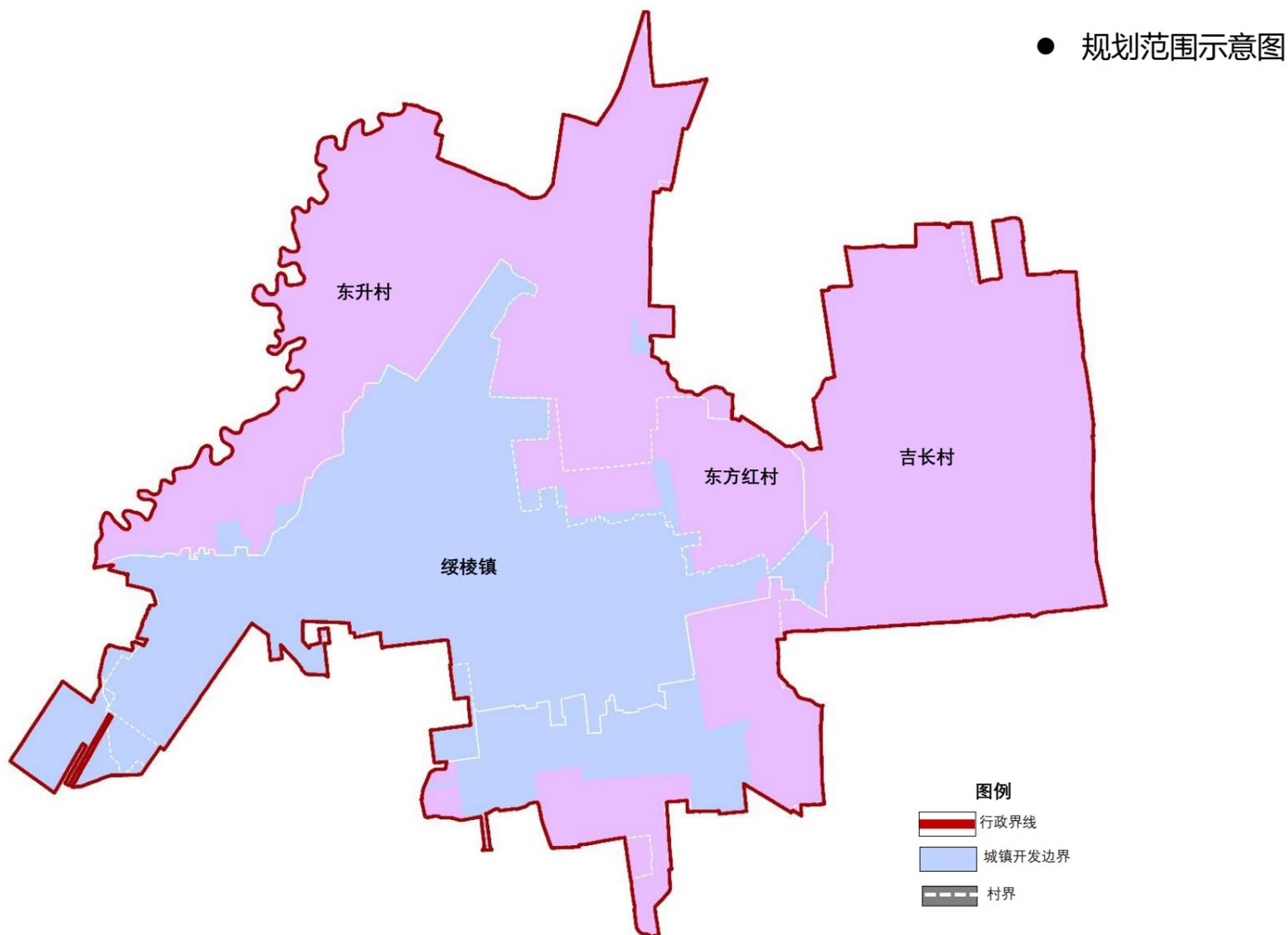
1

规划总则

1.1

规划范围

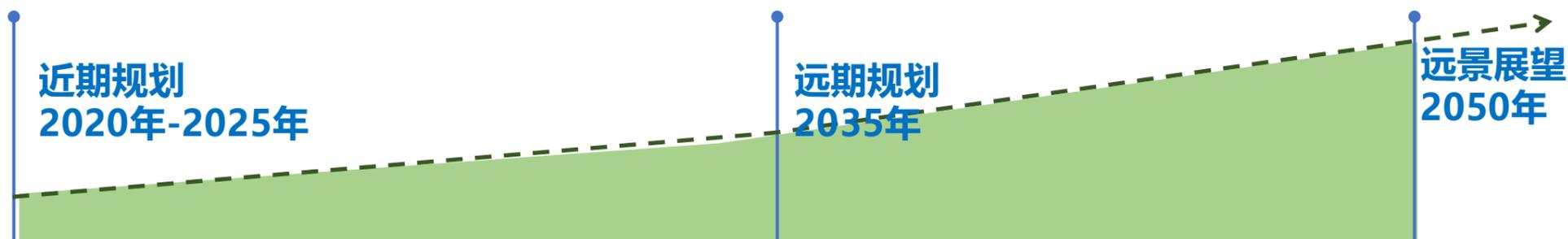
- ◎ **规划范围：**绥棱镇地处绥棱县南部，东部和南部与靠山乡相连，西部与海伦市相邻，北部与克音河乡接壤，本次规划重点细化城镇开发边界范围外区域的土地使用和空间布局。



1.2

规划期限

- ◎ **规划期限：**2021-2035年



1.3

规划原则

节约集约 底线约束

严守粮食、生态、能源资源等安全底线，落实全面节约战略，严格实施资源总量和强度管控，严格落实市县规划下达的传导内容。

生态优先 绿色发展

落实“山水林田湖草沙生命共同体”的理念，推动形成绿色发展方式和生活方式。

以人为本 高质量发展

以人民对美好生活的向往为目标，提高绥棱镇公共服务水平。促进全镇基础设施和公共服务向村庄延伸，建设美丽国土，满足高品质生活。

全乡管控 适度集约

强化自然资源统筹利用和用途管控，探索控制城乡建设用地增量，盘活存量的内涵式发展路径，提高土地利用效率。



2

发展目标与定位

发展目标与定位

2.1

发展定位

以蔬菜种植业和养殖业为主，产业发展为辅的
城乡融合性乡镇。



2.2

发展目标

近期目标

2025年

黑土地基础地力稳步恢复提升，生态保护成效显著。城乡基本公共服务均等化水平稳步提高，国土空间品质不断提升生态旅游业持续发展

远期目标

2035年

黑土地数量质量稳定，实现国土空间安全永续、建设成为全省知名的现代农业科技示范园区、特色农业生产小城镇

远景展望

2050年

实现生态环境、农业生产、城镇建设、产业发展、环境品质等方面全方位提升、城镇特色文化旅游服务功能显著提高；产业体系进一步完善，核心竞争力不断增强、民生更加富足，城乡生活环境全面提高

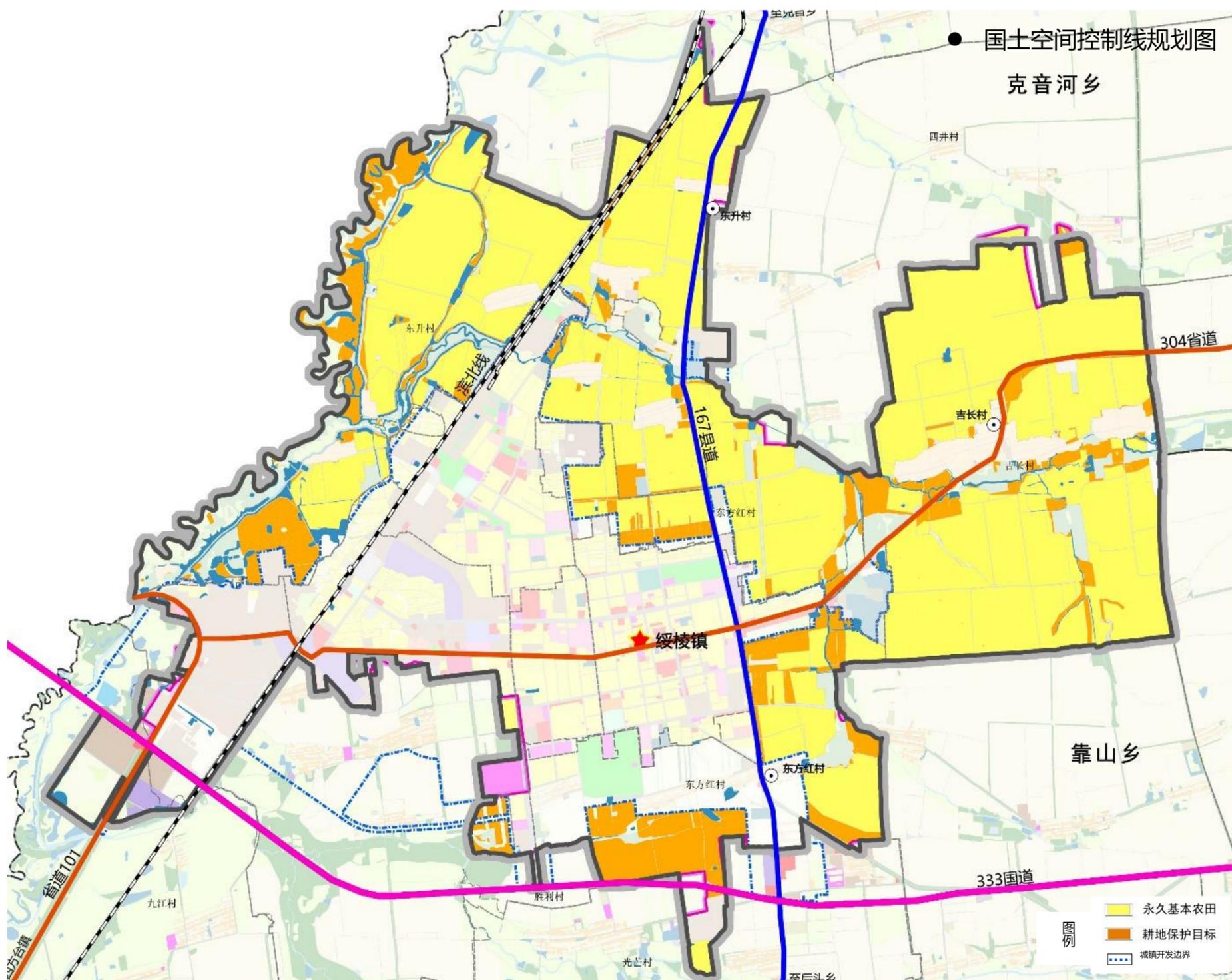
3

总体格局



统筹保护与发展，严守三条控制线

- 落实上级下达永久基本农田保护红线：1667.47万平方米
- 依据《绥棱县国土空间总体规划（2021-2035年）》，绥棱镇无生态保护红线。
- 落实上级下达城镇开发边界面积1479.44万平方米。



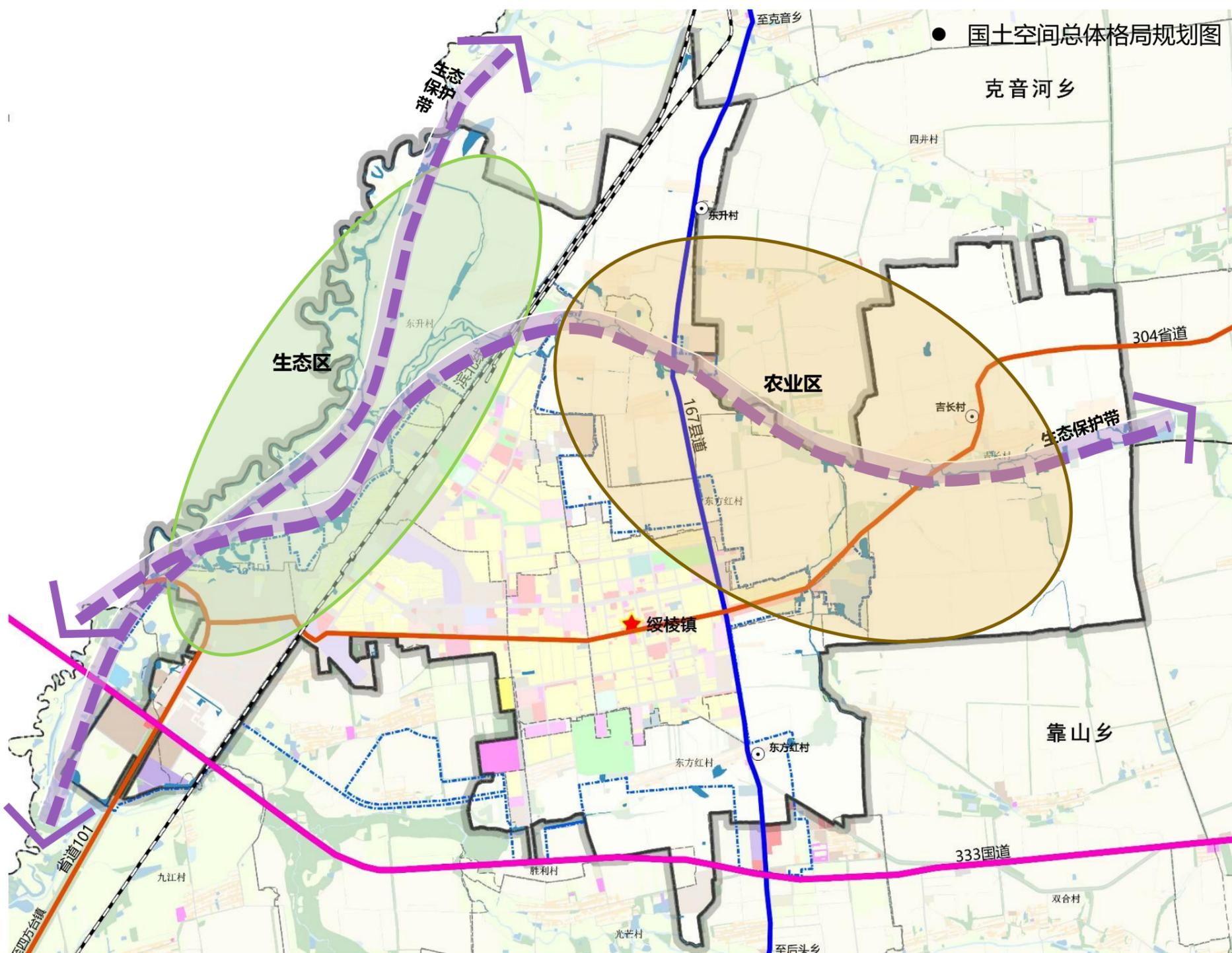
3.2

国土空间总体格局

两带 两区

“两带” 是指克音河和吉长沟沿岸流域形成的生态保护带。

“两区” 是指镇域西侧的生态区和镇域西北侧的农业区。



4

塑造优质特色的 农业空间

乡村振兴

4.1

塑造特色高效的农业空间

立足保障粮食安全和实施农业兴县战略，依托自然地理条件和农业资源特色，强化稳定耕地和永久基本农田保护、牛羊等畜牧养殖业

● 农业空间规划图



5

保护绿色安全的生态空间

王学军



6

构建集约高效的 建设空间

建设空间

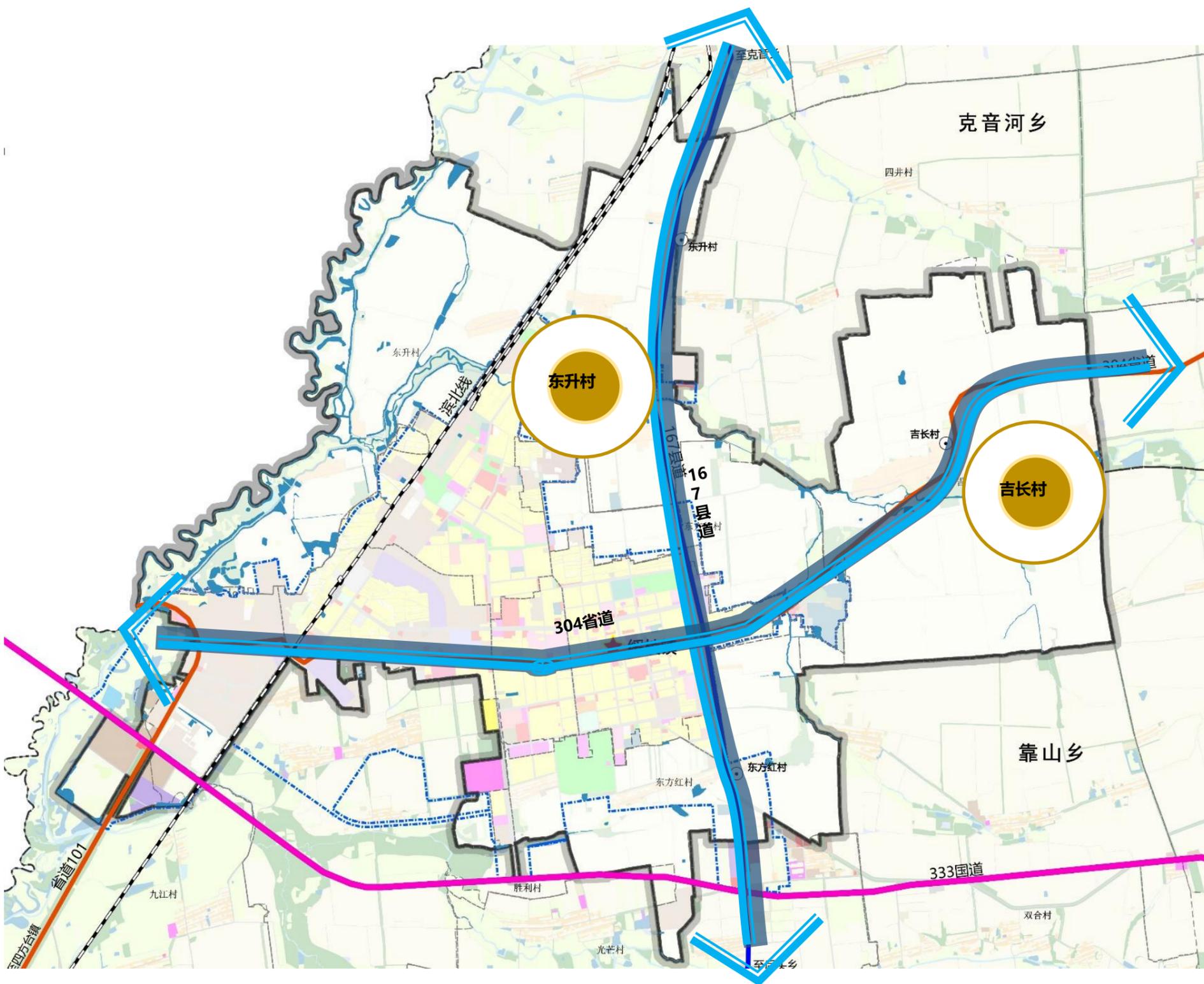
6.1

开发保护和利用

两轴、两点

“两轴”：以304省道和167县道为发展轴，完善镇域交通条件。

“两点”：是指东升村、吉长村为主的居民点，集约发展。



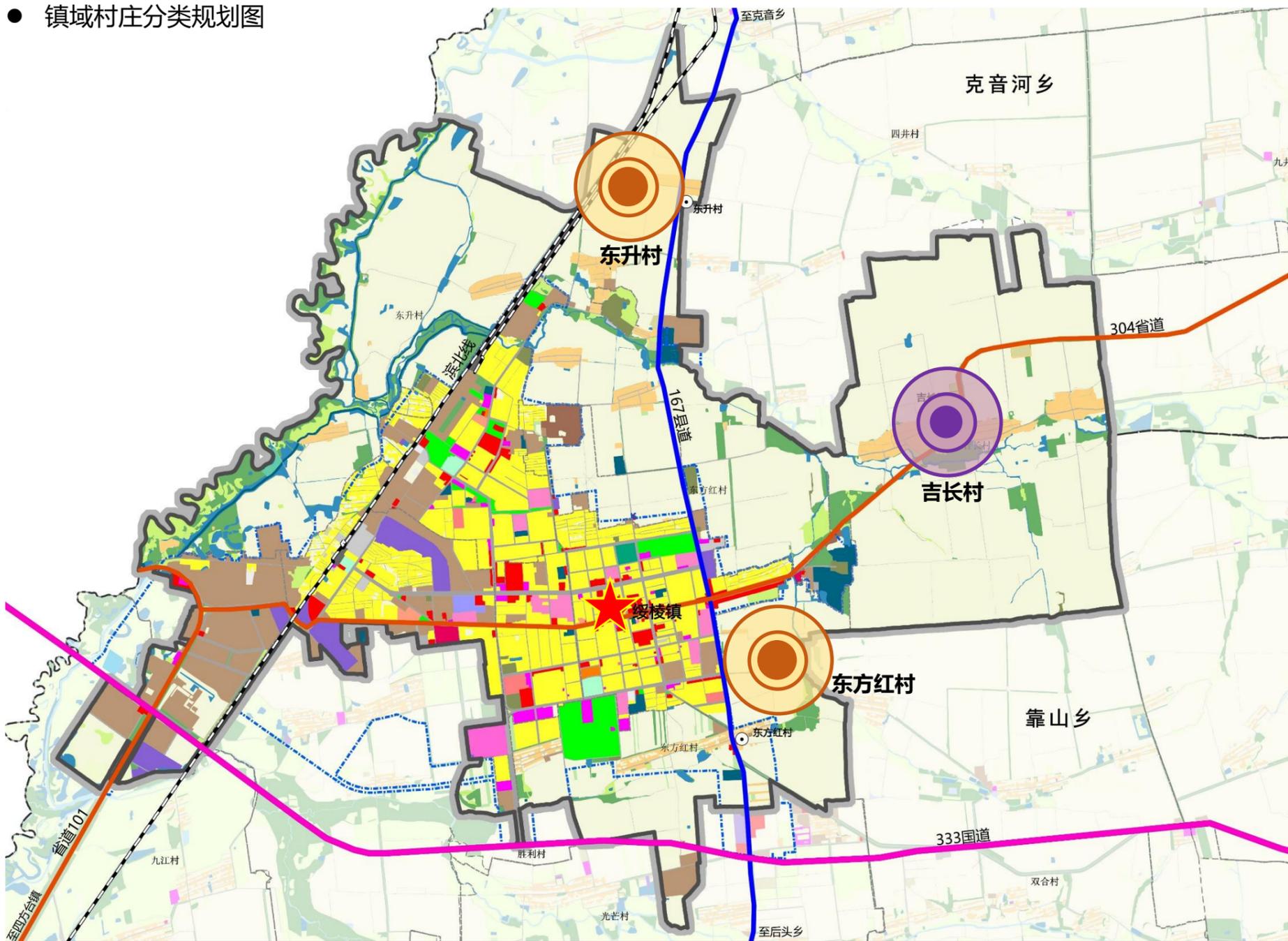
镇村等级划分为三级：

中心镇区：镇政府驻地

中心村：吉长村

一般村：东升村、东方红村

● 镇域村庄分类规划图



□ 给水工程

除中心镇区外，镇域总用水总量为1000立方米/日。规划东方红村、东升由绥棱镇地表水水厂供水，吉长村新建地下水水厂一座，建设较为完备的供水管网系统，集中供水普及率不低于90%。

□ 排水工程

除中心镇区外，镇域总污水量为600立方米/日。村镇采用不完全分流制排水体制。规划东升村、东方红村污水经收集后，用泵加压送至绥棱镇污水处理厂统一处理。吉长村距离中心镇较远，建设污水处理厂一座，污水处理后外排。

□ 供电工程

除中心镇区外，镇域总用电量1000万千瓦时。规划东方红村、吉长村、东升村由绥棱镇66千伏变电站10千伏高压线供电，不单独建设变电站。

□ 供热工程

规划东升村、东方红村接入绥棱镇集中供热管线，由镇区供热中心统一供热。吉长村距离中心镇较远，采用分散供热方式供热。

□ 燃气工程

居民用气指标取2400兆焦/人·年。规划加强中心城区管道天然气工程，东升村、东方红村接入绥棱镇燃气管线。吉长村以瓶装液化石油气为主要供气方式。

□ 通信工程

规划至2035年，5G实现连续覆盖，4G实现本地网全部覆盖。加大通信基础设施建设力度，补齐通信基础设施短板。

□ 环卫工程

除中心镇区外，镇域垃圾产量0.15万吨/年。规划各村新建1座垃圾转运站，垃圾经过压缩后，近期运送至绥棱垃圾填埋场填埋，远期运送至望奎县生活垃圾焚烧发电厂进行处理。

7

强化实施保障体系



村民生活区

- ✓ 准入地类：农村宅基地、农村社区服务设施用地、交通市政基础设施、农业设施建设用地等。
- ✓ 准入功能：农家乐、民宿、创意办公、休闲农业、乡村旅游配套设施。原则上禁止对人民生活影响较大的工业、物流项目，大规模城镇建设用途。
- ✓ 管控要求：中心村进行重点管控，应编制村庄规划，沿市政道路建设或改变宅基地用地功能的地块审批应依据村庄规划进行。村民建设住宅可依据居住生活区管控通则进行审批。

生产发展区

- ✓ 准入地类：农业设施建设用地、工业用地、物流仓储用地、商业用地等。
- ✓ 准入功能：农产品加工等农村集体经营性功能、一二三产业融合发展、新能源、冷链物流等。农产品加工、新能源、冷链物流等。原则上禁止大型旅游、商业酒店等服务功能。
- ✓ 管控要求：产业集中区鼓励引导企业集聚发展，应纳入相应村庄单元规划具体管控。用地内建设活动可依据管控通则进行审批。

公共服务区

- ✓ 准入地类：农村社区服务设施用地、幼儿园用地、社会福利用地等。
- ✓ 准入功能：为本村服务的各类服务性设施及广场等开敞空间、公益性设施、创意办公、乡村旅游配套设施等。原则上禁止对人民生活影响较大的工业、物流项目，大规模商业开发等城镇建设用途。
- ✓ 管控要求：公共服务区内建设活动可依据管控通则进行审批。